

Decreto

Oggetto: Avviso esplorativo per manifestazione di interesse relativa all'affidamento di un incarico in qualità di esperto della materia, durata tre mesi, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., per lo svolgimento di attività di supporto tecnico-specialistico nell'ambito delle procedure di reclutamento e di progressione dell'Istituto.

IL DIRETTORE GENERALE

- Visto il decreto legislativo 21 gennaio 2004, n. 38, pubblicato sulla G. U. n. 38, del 16 febbraio 2004, con il quale viene istituito l'INRiM;
- Visto lo Statuto dell'INRiM, emanato ai sensi del D.Lgs. n. 218 del 25/11/2016, in vigore dal 1° marzo 2018;
- Visto il Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità dell'INRiM, approvato con delibera n. 44 del 10 ottobre 2017 del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto, approvato dal MIUR con protocollo 1478 del 30/01/2018 ai sensi dell'art. 4 comma del decreto legislativo numero 218 del 2016, ed emanato nell'albo online dell'Istituto;
- Visto l'art. 7, c. 6, D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- Visti gli artt. 2230 e s.s. del Codice civile;
- Visto l'art. 14 D.Lgs. 218/2016, in cui si dispone che i contratti di cui all'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001, stipulati dagli Enti Pubblici di Ricerca non sono soggetti al controllo preventivo da parte della Corte dei Conti, previsto dall'articolo 3, comma 1, lettera f-bis), della legge 14 gennaio 1994, n. 20;
- Visto il "Disciplinare per il conferimento di incarichi esterni di lavoro autonomo", ai sensi dell'art. 7, comma 6 del d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, approvato dal Consiglio di amministrazione dell'INRiM il 21 ottobre 2021, con deliberazione n. 48/2021/7;
- Ricordato che l'art. 7 co. 5-bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i. ha sancito il divieto per le amministrazioni pubbliche *"di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. I contratti posti in essere in violazione del presente comma sono nulli e determinano responsabilità erariale ..."*;
- Preso atto che, come di recente ribadito dalla Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con delibera n. 3/2021, rispetto al conferimento di incarichi esterni *"La linea interpretativa restrittiva è ... costante, in quanto, in un'ottica di contenimento dei costi e di valorizzazione delle risorse interne, le amministrazioni pubbliche devono svolgere le loro funzioni con la propria organizzazione e con il proprio personale e solo in casi eccezionali e negli stretti limiti previsti dalla legge possono ricorrere a personale esterno"*;
- Evidenziato che l'art. 7 co. 6 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. stabilisce, tuttavia, che *"Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria"*, in presenza dei presupposti di legittimità indicati dallo stesso comma e ai quali si fa richiamo;

- Evidenziato che il Piano del fabbisogno 2022-2024 - pubblicamente accessibile tramite il seguente link: https://trasparenza.inrim.it/sites/trasparenza/files/2022-05/2.3.1_pdf_inrim_2022-2024_2.2_signed_1.pdf - prevede, già per l'anno in corso, una consistente crescita del personale di parte scientifica e la correlata necessità di un potenziamento della struttura di supporto tecnico – amministrativa, in considerazione, in particolare, della partecipazione ai nuovi progetti dell'European Metrology Partnership (EMP), dei progetti PNRR a cui l'ente partecipa, alcuni dei quali già ammessi a finanziamento, e delle risorse straordinarie assegnate all'Istituto dal MUR;
- Precisato che sono attualmente attive numerose – rispetto alla capacità operativa di questo Istituto – procedure di selezione del personale (n. 13) e che altre dovranno essere attivate nel breve-medio termine per consentire il rispetto degli impegni assunti con la partecipazione ai progetti PNRR iENTRANCE@ENL e METROFOOD-IT, ai quali non si esclude possano succederne altri;
- Evidenziato che la rilevante mole di attività legate alle procedure di reclutamento e progressione programmate e in corso di effettuazione nell'ultimo trimestre del 2022 è da considerarsi assolutamente straordinaria in relazione alle dimensioni e alle ordinarie condizioni di operatività dell'Istituto;
- Rilevato inoltre che l'Unità Organizzativa Risorse Umane (RUM), cui sono assegnate tutte le funzioni relative alla gestione del personale, dal supporto alla programmazione del fabbisogno, al reclutamento e alla gestione delle carriere, oltre al supporto alla gestione dei rapporti sindacali, la gestione delle procedure per le convenzioni di dottorato e di tirocinio curriculare ed extracurriculare e il conferimento di incarichi professionali, è costituita da sole 3 unità di personale, di cui una – la responsabile – in congedo di maternità, essendo pertanto l'operatività della stessa U.O. attualmente affidata a due sole persone;
- Dato atto dell'impossibilità di procedere alla, anche solo meramente temporanea ovvero parziale, riassegnazione delle funzioni in materia ad altra Unità organizzativa, valutati l'assenza di competenze specifiche nell'organizzazione, i carichi di lavoro e la ridotta tempistica a disposizione;
- Evidenziato che, stante l'impossibilità di cui sopra, ai sensi del "Disciplinare per il conferimento di incarichi esterni di lavoro autonomo" di INRiM è stata espletata una procedura interna all'Istituto, per verificare la presenza di personale disponibile e con le competenze adeguate a svolgere l'attività richiesta, che ha dato esito negativo, come risulta dal verbale prot. 13019/2022, del 14 settembre 2022, agli atti della U.O. RUM;
- Ritenuto, pertanto, che al fine di garantire la tempistica dei procedimenti, nonché l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa, non vi sia altra opzione che quella di individuare un esperto esterno all'Istituto, al quale affidare, in via eccezionale e temporanea, un supporto tecnico-specialistico per il personale della U.O. RUM;
- Ritenuto, altresì, che in mancanza si concretizzerebbe un elevato rischio di impossibilità di condurre a termine le procedure di reclutamento in essere, nei tempi e con il grado di efficacia richiesto, e conseguentemente di inserire in Istituto personale necessario per attività su progetti scientifici anche di grande rilevanza, ovvero per attività strategiche per l'INRiM, con oggettivi e gravi danni economici (in caso di mancato conseguimento di risultati di progetti) o economicamente valutabili (es.: danno all'immagine);

- Considerato che, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 6 co. 7 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i, nonché dal Disciplinare dell'INRiM, l'incarico in argomento possa essere configurato come segue:

Progetto	Incarico di supporto alla U.O. Risorse Umane dell'INRiM per lo svolgimento di procedure concorsuali (reclutamento e progressioni)
Oggetto della prestazione	La prestazione consiste in: fornire indicazioni e direttive di carattere tecnico-giuridico sulla materia oggetto dell'incarico; revisione di atti del procedimento; aggiornamento professionale del personale della U.O. Risorse Umane nella materia oggetto dell'incarico. L'incaricato non è soggetto a orario di lavoro e presta la propria attività in maniera del tutto autonoma, senza alcun obbligo di presenza presso l'INRiM. Si richiede, d'altro canto, che le richieste di supporto provenienti dal personale della U.O. RUM siano soddisfatte in un tempo congruo ai fini del regolare svolgimento della procedura concorsuale cui si riferiscono.
Durata	Tre mesi continuativi, decorrenti dalla data di sottoscrizione della lettera di incarico.
Requisiti dell'incaricato	avere comprovata esperienza, almeno triennale, presso un ente di ricerca o una università pubblica, nella gestione del personale ricercatore, tecnico-amministrativo.
Compenso	euro 1.782,00, comprensivo di oneri fiscali e previdenziali posti dalla legge a carico del prestatore.

- Precisato che l'importo del compenso, tenuto conto dell'impegno richiesto, è stato fissato in misura pari a quello previsto per i presidenti delle commissioni di concorso, fissato con Delibera del consiglio di amministrazione dell'INRiM n. 35/2021/5 del 28 luglio 2021;
- Considerato che detto importo, pari a euro 1.782,00, trova copertura sui fondi della Direzione Generale UA.00.01.DG.16 Risorse Umane - conto CA.C.1.03.02.13.999 Altri servizi ausiliari n.a.c;
- Preso atto che, ai sensi dell'art 7 co. 6 lett. c) del D.Lgs. 165/2001 n. 165, non è ammesso il rinnovo, mentre *"l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico"*;

d e c r e t a:

- 1) di emanare l'avviso pubblico di selezione per l'affidamento dell'incarico come sopra descritto, ivi allegato quale parte sostanziale e integrante al presente decreto. L'avviso sarà pubblicato sul Portale istituzionale dell'INRiM, nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di concorso – Conferimento incarichi" e resterà pubblicato per 15 giorni solari e consecutivi.

Il Direttore Generale
Dott. Moreno Tivan